

STUDIU DE SPECIALITATE PRIVIND ÎNFIINȚAREA, ORGANIZAREA, FUNCȚIONAREA ȘI GESTIONAREA SERVICIULUI DE APA ȘI CANALIZARE AL COMUNEI FÂRDEA

Scopul studiului

Analizând cadrul legislativ privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare al comunei FÂRDEA, în condițiile în care serviciul este operat prin intermediul Serviciului de gospodărie comunală FÂRDEA conform cu prevederile art. 17 alin.(1), din Legea 241 / 2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, înființarea, organizarea, coordonarea, gestionarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul comunelor, precum și administrarea, exploatarea și asigurarea funcționării sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia constituie competențe exclusive ale autorităților administrației publice locale, pe care le exercită în condițiile legii.

Gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv exploatarea și funcționarea sistemelor aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate și în funcție de:

- nevoile comunităților locale;
- mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico sociale ale localităților;
- starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;
- posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării, serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico edilitare aferente;
- raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Totodată înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează în baza unor studii de specialitate care vor analiza elementele prevăzute la lit. a), b), c), d), e) ale paragrafului anterior; soluția optimă se va adopta după dezbaterile publice și studiului și după consultarea utilizatorilor.

În condițiile art.18 din Legea 241 / 2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, republicată care prevede că gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se organizează și se realizează în modalitățile de gestiune directă și gestiune delegată iar alegerea formei de gestiune a serviciului se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ teritoriale, trebuie optat prin hotărâre a Consiliului local al comunei FÂRDEA pentru forma de gestiune a serviciului: gestiune directă sau gestiune delegată.

Cadrul legal

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în articol,

17 aliniat 3, din Legea 241/2006, a Serviciului de alimentare cu apă și canalizare, cu modificări și completări ulterioare.

Legislație primară

- a) Codul administrativ, aprobat prin Ordonanța de Urgență nr. 57/2019
- b) Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- c) Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare aduse prin OUG nr. 13/2008 - lege generală;
- e) Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare aduse prin OUG nr. 13/2008 – lege specială;
- f) Legea nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind societățile comerciale;

Legislația secundară

- a) Hotărârea Guvernului nr. 671/2007 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC);
- b) Hotărârea Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- c) Ordinul ANRSC nr. 65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare;
- d) Ordinul ANRSC nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- e) Ordinul ANRSC nr. 89/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- f) Ordinul ANRSC nr. 90/2007 pentru

Definiție:

Serviciile comunitare de utilități publice (servicii de utilități publice), sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

alimentarea cu apă;
canalizarea și epurarea apelor uzate;
colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat;
salubritatea localităților;
iluminatul public;
administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea;
transportul public local.

Serviciile de utilități publice fac parte din sfera serviciilor publice de interes general și au următoarele particularități:

- au caracter economico-social;
- răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- au caracter tehnico-edilitar;

- au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orășenești, municipale sau județene;
- sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- sunt organizate pe principii economice și de eficiență;
 - pot fi furnizate/prestate de către operatori care sunt organizați și funcționează fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept privat;
 - sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
 - recuperarea costurilor de exploatare ori de investiție se face prin prețuri și tarife reglementate sau taxe speciale.

Participantii la realizarea serviciilor comunitare de utilitati publice sunt :

- autoritatile administratiei publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilitati publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilitati publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilitati publice implica procese industriale care au ca rezultat producerea de deseuri si poluarea mediului cu un impact asupra mediului si la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protectiei si conservarii acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltari durabile. Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice si legislatia secundara pune accent pe necesitatea protectiei mediului înconjurator si obtinerea tuturor autorizatiilor, licentelor si avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentala a serviciilor comunitare de utilitati publice si reglementeaza activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice.

Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și canalizare a localitatilor are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înfiintarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finantarea si controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților.

Serviciile de utilitati publice sunt în responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale sise înfiinteaza, organizeaza si gestioneaza potrivit hotarârilor adoptate de autoritatile deliberativeale unitatilor administrativ teritoriale, în functie de gradul de urbanizare, de importantaeconomico - sociala a localitatilor, de marimea si de gradul de dezvoltare a acestora si în raportcu infrastructura tehnico-edilitara existenta.

Serviciul de apă și canalizare

Acest Studiu analizeaza exclusiv, necesitatea si oportunitatea infiintarii, organizarii functionarii si gestionarii serviciului public, respectiv activitățile alimentare cu apă și de colectarea, transportul și evacuarea apelor uzate de la utilizatori la stațiile de epurare, epurarea apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar, evacuarea, tratarea și depozitarea nămolurilor și a altor deșeuri similare derivate din activitățile prevăzute mai sus, reglementate de ANRSC.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 54/2021, sa înființat Serviciul Public de Gospodărie Comunală Fârdea cu personalitate juridica, având atributul fiscal nr. 41405311

Ținând cont de nevoile comunitatii noastre privind alimetarea cu apa si canalizarea, marimea, gradul de dezvoltare si particularitatile economico-sociale, luand în considerare ca se doreste realizarea unui raport calitate-cost cat mai bun , asigurarea exploatarii, intretinerii si administrarii eficiente a infrastructurii aferente servicului de canalizare si a bunurilor ce apartin domeniului public al

comunei,garantarea continuitatii serviciului, practicarea unui pret rezonabil,care sa acopere costul justificat economic al furnizarii serviciului si care sa tina cont de puterea de cumparare a locuitorilor comunei FÂRDEA, asigurarea functionarii eficiente si in siguranta a serviciului, protectia si conservarea mediului, sanatatea populatiei, o cat mai buna monitorizarea a sistemului de canalizare, imbunatatirea standardelor serviciului de canalizare, optimizarea extinderii rețelei de canalizare se impune infiintarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare al comunei FÂRDEA.

Serviciul de alimentare cu apă și canalizare se înființează, se organizează și funcționează pe baza următoarelor

principii:

securitatea serviciului;

-tarifarea echitabilă;

- rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;

- transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, sindicatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;

- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;

- adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;

- accesibilitatea egală a utilizatorilor la serviciul public, pe baze contractuale;

- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor, protecției mediului și sănătății populației.

Potrivit art. 18 din Legea nr.241/2006, gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă;

- gestiune delegată.

Alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, gestionarea, administrarea, exploatarea și funcționarea serviciului.

Atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare destinate satisfacerii nevoilor utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a delegat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Potrivit art. 31 din legea 51/2006 cu modificările și completările ulterioare:

(1) Prin excepție de la prevederile art. 29 alin. (8), contractul de delegare a gestiunii serviciilor, definit potrivit prevederilor art. 29 alin. (6), se atribuie direct:

a) operatorilor regionali înființați de unitățile administrativ-teritoriale, membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice;

b) operatorilor cu statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale înființați prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a regiilor autonome de interes local sau județean

ori a serviciilor publice de interes local sau județean subordonate autorităților administrației publice locale, care au avut în administrare și în exploatare bunuri, activități ori servicii de utilități publice.

(2) Atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a delegat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului, este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

După apariția Legii 224/2015 pentru modificarea și completarea Legii 241 / 2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, care prevedea că gestiunea directă să se realizeze numai prin intermediul unor operatori de drept public așa cum sunt definiți la art. 28 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare:

„servicii-publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective”

Operatorii serviciului de canalizare beneficiază, în temeiul legii, de aceleași drepturi și obligații în raporturile cu autoritățile administrației publice locale sau cu utilizatorii, indiferent de modul de organizare, de forma de proprietate, de țară de origine din Uniunea Europeană ori de modalitatea de gestiune adoptată.

Drepturile și obligațiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de canalizare, obiectivele și sarcinile acestora, precum și indicatorii de performanță ai serviciului de canalizare se stabilesc prin contractul de delegare a gestiunii și se precizează în regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Operatorii trebuie să presteze serviciul cu respectarea principiilor universalității, accesibilității, continuității și egalității de tratament între utilizatori. Aceștia se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului.

Operatorii își pot desfășura activitatea pe baza licenței eliberate de A.N.R.S.C. și a contractului de delegare a gestiunii. Pentru obținerea licenței, operatorii sunt obligați să dețină toate avizele, acordurile și autorizațiile necesare prestării activităților specifice serviciului, prevăzute de legislația în vigoare, și să respecte normele și reglementările în vigoare cu privire la igiena și sănătatea populației, respectiv la protecția și conservarea mediului, emise de autorități competente în aceste domenii.

Investițiile efectuate de operator/operatorul regional din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea și/sau dezvoltarea sistemului de alimentare cu apă și de canalizare se vor amortiza de către operator/operatorul regional în conformitate cu prevederile legale și exclusiv pe durata contractului de delegare a gestiunii.

Utilizatorii serviciilor publice

Are calitatea de utilizator individual al serviciului de canalizare orice persoană fizică sau juridică ce deține, în calitate de proprietar ori cu drept de folosință dat de proprietar, un imobil având racord propriu de canalizare și care beneficiază de serviciile operatorului pe bază de contract de furnizare/prestare încheiat în nume propriu.

Sunt considerați utilizatori individuali ai serviciului de canalizare și persoanele fizice sau juridice care nu au racord propriu de canalizare, dacă există condiții tehnice pentru delimitarea/separarea instalațiilor între utilizatori, pentru individualizarea consumurilor și pentru încheierea contractului de furnizare/prestare a serviciului în nume propriu.

Utilizatorii serviciului de canalizare pot fi:

- operatori economici;
- instituții publice;
- utilizatori casnici individuali, persoane fizice;
- utilizatori casnici colectivi, asociații de proprietari/chiriași cu personalitate juridică.

Dreptul utilizatorilor de a beneficia de serviciul de canalizare se stabilește prin regulamentul serviciului, aprobat prin hotărâre a autorităților deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale sau, pe baza regulamentului-cadru al serviciului de salubritate elaborat de A.N.R.S.C. și aprobat prin ordin al președintelui acesteia. Utilizatorii au drept de acces fără discriminare la informațiile publice referitoare la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, atât operatorul cât și autoritățile administrației publice locale având obligația de a comunica informații cu privire la indicatorii de calitate ai serviciului, la structura de preț și tariful și la clauzele contractuale.

Raporturile dintre operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și utilizatorii individuali se desfășoară pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritățile administrației publice locale pe baza legislației în vigoare, aplicabile acestui serviciu.

Autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale, împreună cu primarul, în calitate de autoritate executivă și de semnatar al contractului de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de canalizare a localității și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a prevederilor legislației în vigoare referitoare la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

Hotărârile autorității administrației publice locale cu privire la serviciul de canalizare vor fi aduse la cunoștința publică și orice utilizator din aria de prestare a serviciului are dreptul să conteste prevederile acestora, în condițiile legii.

Regulamentul serviciului de alimentare cu apă și serviciului de canalizare - Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. Nr. 88/2007

Prevederile Ordinului nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se aplică serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, din localitățile în care există sisteme publice de alimentare cu apă și canalizare, indiferent de mărimea acestora.

Regulamentul stabilește cadrul juridic unitar privind funcționarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, definind condițiile-cadru și modalitățile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului, precum și relațiile dintre operatorii și utilizatorii acestor servicii.

Prevederile regulamentului se aplică, de asemenea, la proiectarea, executarea, recepționarea, exploatarea și întreținerea instalațiilor din sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare.

Operatorii de servicii de canalizare, indiferent de forma de proprietate, organizare și de modul în care este organizată gestiunea serviciilor în cadrul unităților administrativ-teritoriale, se vor conforma prevederilor regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare elaborat și aprobat de autoritățile administrației publice locale.

Indicatorii de performanta si de evaluare

Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori în asigurarea serviciului de canalizare.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciile de apă și de canalizare, avându-se în vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de apă și canalizare;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor și protecției mediului.

Indicatorii de performanță pentru serviciul de canalizare sunt specifici pentru următoarele activități:

- racordarea utilizatorilor la rețeaua de canalizare;
- contractarea serviciilor de apă și de canalizare;
- măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- menținerea unor relații echitabile între furnizor și utilizator prin rezolvarea operativă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
- soluționarea reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de apă și de canalizare;
- prestarea de servicii conexe serviciului de furnizare (informare, consultanță etc.).

În vederea urmării respectării indicatorilor de performanță operatorul trebuie să asigure:

- gestiunea serviciilor de canalizare, conform hotărârii de dare în administrare sau prevederilor contractului de delegare a gestiunii;
- evidența utilizatorilor;
- înregistrarea activităților privind citirea echipamentelor de măsurare, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și soluționarea acestora;

Accesul neîngrădit al autorităților administrației publice centrale și locale, în conformitate cu competențele și atribuțiile legale ce le revin, la informațiile necesare pentru stabilirea:

1. modului de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate;
2. calității și eficienței serviciilor furnizate/prestate la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți;
3. modului de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemelor de canalizare încredințată prin contractul de delegare a gestiunii;
4. modului de formare și stabilire a tarifelor pentru serviciile de canalizare;
5. stadiului de realizare a investițiilor;
6. respectării parametrilor ceruți prin prescripțiile tehnice și normele metrologice.

Caietele de Sarcini al serviciului - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007

Caietul de sarcini-cadru stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, stabilind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță.

Caietul de sarcini-cadru a fost elaborat spre a servi drept documentație tehnică și de referință în vederea stabilirii condițiilor specifice de desfășurare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare indiferent de modul de gestiune adoptat.

Caietul de sarcini conține specificatiile tehnice care definesc caracteristicile referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, precum și sisteme de asigurare a calității, terminologie, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante sau altele asemenea. Specificatiile tehnice se referă, de asemenea, la algoritmul executării activităților, la verificarea, inspecția și condițiile de recepție a lucrărilor, precum și la alte condiții ce deriva din actele normative și reglementările, în legătură cu desfășurarea serviciului.

Caietul de sarcini precizează, totodată, reglementările obligatorii referitoare la protecția muncii,

la prevenirea și stingerea incendiilor și la protecția mediului, care trebuie respectate pe parcursul prestării serviciului/activității specifice din cadrul serviciului de salubritate și care sunt în vigoare.

Stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor/tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de apă și canalizare - Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 65/2007

Prețurile și tarifele trebuie să asigure viabilitatea economică a operatorilor prestatori ai serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, interesele utilizatorilor, inclusiv în ceea ce privește suportabilitatea acestora, precum și protecția mediului privind conservarea resurselor de apă.

Sunt supuse avizării A.N.R.S.C. stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, definite potrivit Legii nr. 51/2006 și Legii nr. 241/2006, indiferent de forma de organizare, de natura capitalului, de modalitatea de gestiune adoptată sau de țara de origine a operatorilor care prestează aceste servicii.

A.N.R.S.C. avizează prețurile și tarifele pentru operatorii furnizori/prestatori de servicii publice de alimentare cu apă și de canalizare și aprobă prețurile și tarifele pentru operatorii economici care nu sunt în subordinea autorităților administrației publice locale, care prestează servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

Investitiile minim necesare pentru furnizarea/prestarea serviciilor de canalizare

Prin delegarea gestiunii serviciului public autoritatea publică își păstrează competențele stabilite de lege privind investițiile. Prin delegarea gestiunii serviciului public apare avantajul că pe lângă investițiile delegatarului sistemul public poate beneficia și de investițiile făcute de operator.

Prin acțiuni conjugate cu operatorul trebuie acționat în următoarele direcții:

- mărirea ariei de acoperire a rețelelor de distribuție,
- creșterea numărului de utilizatori,

Consiliul Local FÂRDEA va asigura fonduri pentru:

- extinderea sistemului public de canalizare/epurare.

Investițiile efectuate pentru extinderea sistemelor de canalizare sunt bune de retur și se vor recupera din amortizare în conformitate cu prevederile legale pentru partea finanțată din fonduri proprii și, respectiv, prin redevența stabilită potrivit contractului de delegare pentru partea finanțată din fonduri publice.

Motivele de ordin economico-financiar, social și de mediu, care justifică gestiunea directă și darea în administrare către Serviciul public de

Principalul obiectiv al strategiei locale pentru dezvoltarea sectoarelor de apă și apă uzată este asigurarea conformării cu cerințele legislației naționale și europene în cadrul perioadelor de tranziție agreeate de România și UE pentru sectorul de mediu:

Obiectivul 1 – Implementarea Directivei UE 91/271/CEE (transpusă în legislația națională prin NTPA 011/2002) cu privire la colectarea și epurarea apelor uzate din județul Harghita și evitarea descărcării apelor uzate neepurate în receptorii naturali;

Obiectivul 2 – Conformarea cu cerințele Directivei UE 98/83/EC cu privire la calitatea apei destinate consumului uman transpusă în legislația națională prin Legea apei potabile nr. 458/2002 amendată prin Legea 311/2004;

Obiectivele specifice vizează reabilitarea și extinderea infrastructurii în domeniul apei și apei uzate, cu privire la:

- protejarea sănătății publice;
- protejarea mediului, în particular, a calității apei în cursurile de apă și a apei subterane;
- maximizarea numărului de locuitori conectați la sistemul public de alimentare cu apă;
- extinderea serviciului de colectare a apelor uzate;

- îmbunătățirea standardelor serviciilor și creșterea siguranței în funcționare a sistemelor de canalizare;
- optimizarea sistemului de colectare și epurare a apelor uzate;
- asigurarea economiei de energie și reducerea costurilor generale de operare;
- definirea unui program de investiție pe termen lung în sectorul de apă și apă uzată;

Motivare de ordin economic-financiar

Prin darea în administrare către un operator a serviciului public de canalizare este cea mai potrivită strategie pentru scopul urmărit și anume obținerea celui mai bun raport calitate/cost și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori (indicatori de ieșire) la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare.

În particular, pe lângă impactul favorabil asupra economiei locale avantajele economico-financiare ale creării unui operator rezidă în:

-realizarea unei economii de scară (parc limitat de utilaje pentru deservirea întregii zone, stocuri generale mici, etc.)

-diminuarea costurilor fixe față de situația actuală.

De asemenea, gestiunea directă către Operator este motivată ca fiind cel mai potrivit instrument juridic prin care comunele se vor putea alica principiul autonomiei locale.

Motivare de ordin social

Din punct de vedere social, gestiunea directă a sistemului public de alimentare cu apă și canalizare va conduce la asigurarea unor servicii eficiente de colectare a apelor de canalizare și implicit la îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din comuna FÂRDEA (colectarea controlată a apelor uzate menajere).

În particular, pe lângă impactul favorabil asupra economiei locale, avantajele sociale ale unui operator rezidă în:

- Racordarea la sistemului public de canalizare

- Creșterea calității cadrului de viață și a atractivității zonei, implicit crearea potențială a unor locuri de muncă;

- asigurarea unor locuri de munca pentru persoane din aria administrativă.

Serviciile de utilități publice sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

a) universalitate;

b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;

c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;

d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;

e) transparență decizională și protecția utilizatorilor

Motivare pentru protecția mediului

Din punct de vedere al protecției mediului, gestiunea directă a sistemului public de alimentare cu apă și canalizare va avea efecte benefice în mod special asupra factorului uman, apelor freactice și solului din arealul acestei unități administrativ-teritoriale. Îmbunătățirea sistemului de canalizare, conduc la protejarea sănătății umane, în timp ce colectarea și transportul corespunzător al apelor de canalizare previn poluarea solului și a apelor freactice.

Aspecte instituționale

Consiliul local al comunei FÂRDEA are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de canalizare al comunei, având totodată obligația de

a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului la nivelul comunei.

Gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare a bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat ale unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului, este atribuția Consiliului Local al comunei FÂRDEA .

Fundamentarea necesitatii si oportunitatii gestiuni directe.

Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare poate fi prestat în gestiune directă , indicatorii de performanță ai serviciului pot fi respectati, având în vedere limitarea numărului de personal din structura serviciului public la această dată , perspectiva extinderii ariei de operare prin mărirea sistemului public și a numărului de utilizatori.

Se recomandă darea în administrare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în conformitate cu prevederile legale. Singura formă de prestare a serviciului public de alimentare cu apă și canalizare care poate asigura prestarea în condiții de calitate și eficiență.

Darea în administrare nu anulează prerogativele autorităților administrației publice locale privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare.

Principalele avantaje ale operării serviciilor de canalizare prin intermediul unui operator sunt următoarele:

- Furnizarea serviciilor cu un management mai profesionist duce în timp la reducerea risipei de apă, promovarea conservării resurselor, minimizarea investițiilor și protecția surselor de apă;
- Creșterea capacității de pregătire și implementare a proiectelor de investiții precum și a capacității de negociere a finanțării;
- Îmbunătățirea calității serviciilor furnizate, a relației cu clienții și a percepției acestora privind operatorii;
- Realizarea de economii de scară cu impact asupra eficientizării anumitor categorii de costuri: centralizarea activității de facturare și managementul financiar, etc.;
- Conducerea activității prin folosirea instrumentelor de management moderne și eficiente și reducerea implicării factorului politic în desfășurarea activității.

Concluzii si recomandari.

Avand in vedere că în comuna FÂRDEA s-a realizat sistemul de alimentare cu apă și canalizare, iar asigurarea serviciului este continua, ținând cont de nevoile comunitatii noastre privind canalizarea, marimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale, faptul ca Serviciul Public de Gospodărire Comunală FÂRDEA cu personalitate juridică, reprezentată de Consiliul Local , este operatorul serviciului de alimentare cu apă, luând în considerare ca se dorește realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun , asigurarea exploatarei, intretinerii și administrării eficiente a infrastructurii aferente serviciului de canalizare și abunurilor ce aparțin domeniului public al comunei,garantarea continuitatii serviciului, practicarea unui pret rezonabil,care să acopere costul justificat economic al furnizării serviciului și care să țină cont de puterea de cumpărare a locuitorilor comunei FÂRDEA, asigurarea funcționării eficiente și în siguranța a serviciului, protecția și conservarea mediului, sănătatea populației, o cât mai bună monitorizarea a sistemului, îmbunătățirea standardelor serviciului, optimizarea extinderii rețelei de canalizare se impune aprobarea gestiunii directe ca modalitate de gestiune.

Se apreciază că gestiunea directă a serviciului de alimentare cu apă și canalizare asigură posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de canalizare, creează cadrul concurențial al activității și asigură participarea cetățenilor la îmbunătățirea activității serviciului.

Recomandăm gestiunea directă a serviciului prin dare în administrare Servciul Public de Gospodărire Comunală FÂRDEA , din următoarele motive:

-sunt respectate prevederile legale mentionate in prezentul studiu privind atribuire directa a gestiunii serviciilor, potrivit prevederilor art. 31 din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare , ale art. 22 din legea nr.241/2006 cu modificările și completările ulterioare si ale art. 3(2) din HG 717/2008 cu modificările și completările ulterioare

- operatorul are personal adecvat (numai personal calificat) pentru a presta servicii de calitate

- costurile fixe de exploatare ce pot fi repartizate pe un număr mic de clienți și menținerea implicit, unor tarife ce pot fi suportate de utilizatori : locuitorii comunei FÂRDEA.

-realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare și de autoritatea publică locală, în condiții care să permită efectivitatea și corecția neconformităților concomitent cu asigurarea protecției consumatorilor

Elaborarea prezentului Studiu s-a făcut pe baza informațiilor și documentelor obținute prin următoarele metode și surse: examinarea directă pe teren, consultarea datelor și discuții la nivelul comunei FÂRDEA, discuții cu personalul existent tehnic, economic, de exploatare al serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare, consultarea Studiului de fezabilitate și Proiectului Tehnic al Sistemului de alimentare cu apă și de canalizare ape uzate menajere și alte materiale arhivistice și documentații.

PRESEDINTE DE SEDINTA

p.SECRETAR